

ЗВІТ
заступника Бобрицького сільського голови
з питань діяльності виконавчих органів ради
за 2016 рік

Вельмишановні сільський голова, депутати, мешканці села Бобриця!

Дозвольте привітати вас з січневими святами і побажати нам з вами плідної роботи в новому році на благо Бобрицької сільської територіальної громади!

Оскільки я займаю виборну посаду (на яку був затверджений Бобрицькою сільською радою), вважаю за необхідне прозвітувати про свою діяльність за 2016 рік.

З початку роботи у виконавчому комітеті Бобрицької сільської ради я поставив перед собою завдання привести діяльність органу місцевого самоврядування у відповідність з вимогами діючого законодавства, впровадити механізми забезпечення ефективності і рівноваги в системі місцевого самоврядування Бобрицької сільської територіальної громади, зокрема, шляхом співвідношення прямих і зворотних зв'язків між всіма суб'єктами системи. Але, нажаль, не все те, що було заплановано, вдалося реалізувати в минулому році.

Залишились невирішеними наступні питання:

- брак комунікації посадових осіб та депутатів з суспільством, що є однією з головних причин недовіри населення до влади;
- проблеми з обміном житлових будинків або переселенням в новозбудований житловий будинок громадян з аварійного будинку (з метою можливості планування будівництва дитячого садка на місці аварійного будинку);
- недотримання вимог Закону України «Про відходи»;
- відсутність Правил утримання домашніх тварин;
- відсутність централізованого каналізування села;
- підтоплення проїжджої частини дороги загального користування в районі будинку № 51-а на вул. Козацькій в с. Бобриця;
- невизначеність речових прав на безхазяйне майно.

Вимушений визнати, що на сьогоднішній день система місцевого самоврядування Бобрицької сільської територіальної громади працює неефективно, хоча і результативно. Істотними причинами того є перекоси в бік прямих зв'язків, тобто авторитарна бюрократизація публічного управління.

Прикладами надмірної бюрократизації в 2016 році була наявність безпідставних запитів з боку прокуратури, а також безліч листів і доручень Києво-Святошинської районної державної адміністрації, передоручення і перекладання на органи місцевого самоврядування функцій та повноважень органів державної влади (без надання відповідних матеріальних ресурсів на їх реалізацію).

Варто зазначити, що законодавець поклав на виконавчі органи сільських рад реалізацію вісімдесяти семи видів делегованих повноважень, тобто видів діяльності, які спрямовані на вирішення питань не місцевого, а державного значення. При таких обсягах делегованих повноважень, надмірній бюрократизації в публічному управлінні, а також браку трудових ресурсів, вкрай важко забезпечити своєчасне і якісне вирішення питань місцевого значення.

Також проблемним аспектом у мотивації до ефективного управління є низька соціальна активність жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення. Однак, справедливості заради потрібно відзначити, що деякі жителі Бобриці (яких одиниці) беруть активну участь у вирішенні різноманітних питань місцевого значення, чим роблять вагомий внесок в розвиток села.

Незважаючи на зазначені труднощі, дещо все ж вдалося зробити.

Ще до затвердження мене на даній посаді, у грудні 2015 року мною були розроблені важливі проекти нормативних актів Бобрицької сільської ради, а саме:

- проект Положення про постійні комісії Бобрицької сільської ради 7-го скликання;
- декілька проектів рішень ради, зокрема, «Про порядок обчислення скликань Бобрицької сільської ради», після прийняття якого Бобрицька сільська рада привела свою нумерацію скликань у відповідність з єдиним порядком обчислення скликань всіх представницьких органів місцевого самоврядування в Україні.

Мною ініційовано та разом з Бобрицьким сільським головою здійснено реєстрацію виконавчого комітету Бобрицької сільської ради в якості юридичної особи, після чого діяльність цього органу місцевого самоврядування стала відповідати вимогам ч. 1 ст. 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Також був виготовлений макет печатки, а пізніше і печатка виконавчого комітету Бобрицької сільської ради.

Відомості про Бобрицьку сільську раду та про виконавчий комітет Бобрицької сільської ради були внесені до автоматизованої системи накопичення та зберігання інформації про електронні адреси, номери факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень.

Крім того, у 2016 році мною були розроблені:

- проект Положення про адміністративну комісію при виконавчому комітеті Бобрицької сільської ради, макети штампа та печатки цієї комісії;
- форма протоколу про адміністративні правопорушення;
- проект Положення про міжвідомчу комісію з обстеження стану жилих будинків та з питань зміни цільового призначення приміщень і будівель при виконавчому комітеті Бобрицької сільської ради;
- проект Інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення;
- перелік адміністративних послуг, які надаються виконавчим комітетом Бобрицької сільської ради, з виготовленням інформаційних карток на них;
- проекти регуляторних актів: Порядок розміщення зовнішньої реклами в селі Бобриця, Порядок розрахунку платежів за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває в комунальній власності, та аналізи їх регуляторного впливу. Проекти зазначених регуляторних актів та аналізи їхнього регуляторного впливу перебувають в стані очікування на зауваження та пропозиції;
- проект Положення про посвідчення і нагрудний знак депутата Бобрицької сільської ради;
- проект Положення про забезпечення доступу до публічної інформації;

Проекти рішень ради:

- «Про приведення бланків документів у відповідність з ДСТУ 4163-2003»;
- «Про визначення в с. Бобриця вільних від куріння місць»;
- «Про надання послуг з державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та бізнесу»;

– «Про встановлення на 2017 рік податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» тощо;

Проекти рішень виконкому:

– «Про визначення об'єктів та видів громадських робіт в якості заходу адміністративного та кримінального покарання»;

– «Про демонтування дренажних систем відводу стічних вод (каналізації) до ставків у с. Бобриця»;

– «Про проведення у селі Бобриця спортивних змагань Всеукраїнського рівня»;

– «Про безпеку проведення заходів у поминальні дні у селі Бобриця»;

– «Про наділення посадових осіб повноваженнями щодо складання протоколів за деякими видами адміністративних правопорушень»;

– «Про проведення у селі Бобриця спортивних змагань з кінних пробігів та з велоспорту» тощо.

З метою отримання запланованої частини доходу місцевого бюджету проявив ініціативу щодо формування списку платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Після встановлення особистостей суб'єктів оподаткування спілкувався з ними, надавав консультацію з питань оподаткування зазначеним податком, видавав громадянам квитанції на сплату цього податку при взаємодії з працівником державної податкової інспекції. Крім того, мною були виявлені випадки неправомірного зарахування зазначеного податку за майно, яке розташоване в с. Бобриця, в інші місцеві бюджети, у зв'язку з чим вжито заходів для перерахування його до місцевого бюджету села Бобриця.

В 2016 році до місцевого бюджету с. Бобриця надійшло майже 370000 гривень суми податку за житлову нерухомість та близько 2700 гривень за нежитлову нерухомість, що перевищує запланований дохід бюджету на 2016 рік за цим видом податку понад 70000 гривень.

Мною була активізована діяльність щодо залучення до пайової участі у створенні і розвитку інфраструктури населеного пункту, яка полягає у перерахуванні замовником, до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію, до місцевого бюджету коштів для створення і розвитку зазначеної інфраструктури. За час минулих років більшість забудовників звикла ухилятися від укладання з органом місцевого самоврядування договору про пайову участь на розвиток інфраструктури та від сплати внеску до бюджету. Органи прокуратури та Державної архітектурно-будівельної інспекції, на жаль, не сприяли органам місцевого самоврядування у вирішенні цього питання. Цей фактор підштовхнув мене на виявлення введених в експлуатацію об'єктів містобудування, встановлення осіб замовників та разом з Бобрицьким сільським головою ведення з замовниками будівництва бесід (або спрямування листів) про добровільне виконання своїх зобов'язань щодо пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту. Внаслідок чого у 2016 році з виконавчим комітетом Бобрицької сільської ради було укладено шість договорів про пайову участь у розвитку інфраструктури села Бобриця, з них чотири договори за об'єктами, які були введені в експлуатацію в попередніх роках. Двом громадянам, об'єкти будівництва яких були введені до експлуатації ще у 2013 році, направлялась пропозиція про укладання такого договору. У зв'язку з ігноруванням пропозиції та фактичною відмовою в укладанні договорів про пайову участь у розвитку інфраструктури села Бобриця, в місцеві загальні суди (за місцем проживання осіб) були подані позовні заяви про визнання договорів укладеними.

В даний час ведуться перемовини ще з одним замовником будівництва, об'єкт якого був введений в експлуатацію у 2016 році, щодо добровільного укладення їм договору про пайову участь. За результатами перемовин буде прийматися рішення щодо подальших дій, направлених на отримання місцевим бюджетом с. Бобриця суми коштів пайової участі.

В 2016 році, в якості коштів пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, на спеціальний фонд місцевого бюджету с. Бобриця надійшло майже 405000 гривень. Причому, за цим призначенням в бюджеті на 2016 рік надходження не передбачалися.

Також я неодноразово представляв в судах інтереси Бобрицької сільської ради та її виконавчого комітету. Зокрема, представляв інтереси Бобрицької сільської ради у Вищому адміністративному суді України за позовом фізичних осіб про часткове скасування генерального плану с. Бобриця. Ухвалою Вищого адміністративного суду України від 25 травня 2016 року касаційна скарга Бобрицької сільської ради була задоволена, постанова Києво-Святошинського районного суду Київської області від 07 вересня 2015 року та ухвала Київського апеляційного адміністративного суду від 10 грудня 2015 року були скасовані, а адміністративна справа направлена до суду першої інстанції на новий розгляд.

У 2016 році вдалося відкрити доступ Бобрицької сільської ради до доменної адреси веб-сайту і електронної пошти «gov.ua» та почати роботу офіційного веб-сайту. В даний час на веб-сайті можна знайти містобудівну документацію, протоколи постійних комісій Бобрицької сільської ради, понад сто рішень Бобрицької сільської ради та її виконавчого комітету, більше двох десятків розпоряджень Бобрицького сільського голови, а також можна зареєструвати електронну петицію, ознайомитися з проектами регуляторних актів, з переліком та умовами отримання адміністративних послуг, що надаються органом місцевого самоврядування тощо. Функціонування офіційного веб-сайту забезпечує інформаційну відкритість в діяльності Бобрицької сільської ради та її виконавчого комітету, створює умови для ефективної взаємодії між цими органами місцевого самоврядування та мешканцями села Бобриця.

В минулому році також були розроблені зразки та виготовлені посвідчення депутатів та посадових осіб Бобрицької сільської ради та її виконавчого комітету, чим була полегшена можливість реалізації зазначеними особами своїх представницьких функцій та повноважень.

Готувалися аргументовані відповіді на незаконні вимоги органів прокуратури про надання документів та інформації, внаслідок чого місцева прокуратура припинила направляти такі вимоги, в зв'язку з чим збільшився час для реалізації діяльності в питаннях місцевого самоврядування.

Проводилась роз'яснювальна робота серед населення про неприпустимість спалювання побутових відходів та сухої рослинності, що суттєво зменшило кількість таких випадків.

У 2017 році планується вирішення питань, які залишились невирішеними в минулому році. Також в поточному році планується проведення превентивних заходів, спрямованих на забезпечення правопорядку, зокрема, в частині запобігання розпиванню алкогольних та слабоалкогольних напоїв на вулицях та в інших громадських місцях, порушенню тримання собак (особливо бійцівських порід), курінню у заборонених місцях (на зупинках, в автобусах, біля школи та дитячих майданчиків тощо), порушенням прав споживачів (зокрема, в магазинах).

Дякую за увагу!